



Република Србија  
Републички секретаријат за  
јавне политике  
Број: 011-00-42/2024-02  
31. јул 2024. године  
Влајковићева 10  
Београд

**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И  
ИНФРАСТРУКТУРЕ**

БЕОГРАД  
Немањина 22-26

У вези са вашим дописом број: 001071752 2024 14810 003 001 000 001 од 14. јуна 2024. године којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) доставили 20. јуна 2024. године на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају (у даљем тексту: Нацрт закона), са пратећим материјалом и допуном истог од 29. јула 2024. године, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 4. Нацрта закона којим се после члана 10. важећег Закона о ваздушном саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 73/10, 57/11, 93/12, 45/15, 66/15 - др. закон, 83/18, 9/20 и 62/23, у даљем тексту: важећи Закон) додају нови чл. 10а-10д. У делу који се односи на члан 10б став 5. прописано је да Директорат доноси пропис којим се, између осталог, ближе одређују дужности даљинског пилота, старосна граница за управљање системом беспилотног ваздухоплова, услови у погледу обављања теоријске обуке и полагања теоријског испита даљинског пилота, као и важење потврде о теоријској способљености и сертификата о способљености даљинског пилота.

Сматрамо да би *законом* требало прописати горе наведене дужности, услове и време важења издатих аката.

Подсећамо да се законом искључиво могу изворно установљавати права и обавезе физичких и правних лица, док се подзаконским актом могу уређивати (разрађивати) питања која су искључиво процесне природе (нпр. документација и форма документације која се подноси уз иницијални акт, садржина обрасца захтева/пријаве/изјаве и друга искључиво процедурална питања) али не и питања материјалноправне природе. Имајући у виду да услови за остваривање неког права, као и време важења акта који се доноси (потврда/сертификат, нпр. на пет година), утичу на обим и садржину одређеног права, те стога сматрамо да би ови сегменти требало да буду предмет искључиво законске регулативе, а све у циљу како адекватног сагледавања потенцијалних ефеката предложеног закона на привреду и грађане.

С тим у вези, наводимо да би се иста сугестија односила на члан 4. Нацрта закона и у делу који се односи на допуну нових чл. 10в-10д и члана 11. (у важећем Закону), где сматрамо да је такође потребно дефинисати *законом* садржину и обим права и обавеза правних и физичких лица, то јест законом дефинисати услове за остваривање одређених права и време важења акта који се издају у тим административним поступцима (услови под којима се у оквиру ваздухопловно моделарских клубова/удружења могу спроводити операције система беспилотних ваздухоплова, затим услови за издавање сертификата оператера лаког система беспилотног ваздухоплова и услови за лансирање ракета и других летећих објеката).

У члану 31. Нацрта закона којим се мења члан 86. важећег Закона о ваздушном саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 73/10, 57/11, 93/12, 45/15, 66/15 - др. закон, 83/18,

9/20 и 62/23, у даљем тексту: важећи Закон) предвиђа се да се услови под којима се издаје, мења, суспендује или ставља ван снаге сертификат ваздухопловног оператера, образац сертификата, услови које мора да испуни давалац изјаве из члана 85а овог закона, услови под којима се даваоцу изјаве забрањује или ограничава обављање делатности, као и образац изјаве ближе одређују прописом Директората.

У предложеној одредби речи: „после речи образац сертификата“ потребно је заменити речима: „и образац захтева за издавање сертификата“.

Напомињемо да непостојање прописаних образаца захтева потенцијално доводи до недоумица које податке је потребно унети у захтев, што је у директној вези са недостатком прецизног упутства о доказивању испуњености прописаних услова, нарочито када се узме у обзир техничка специфичност и комплексност административних поступака (може се изабрати и друга карактеристика поступака која је релевантна) који су прописани Нацртом закона. Скрећемо пажњу предлагачу да прописани обрасци захтева треба да садрже све битне информације за подносиоца захтева (нпр. рок у ком је орган/тело дужно да одлучи по захтеву, правном леку и друго), а све у циљу смањења административног оптерећења за привреду и унапређења транспарентности административних поступака које спроводи јавна управа.

Слична примедба се односи и на чл. 49, 61, 64 и 81. Нацрта закона те стога Секретаријат позива предлагача да Нацртом закона пропише правни основ како би се одговарајућим подзаконским актима, поред образаца за издавање одређених аката, прописали и обрасци *захтева за покретање* административних поступака прописаних у наведеним одредбама Нацрта закона (захтева за издавање дозволе за обављање ваздухопловно-техничке делатности; посебне дозвола за лет ултраликих ваздухоплова, аматерски грађених ваздухоплова, бивших војних ваздухоплова и других ваздухоплова који немају потврду о типу; потврде о праву на обучавање ваздухопловног особља и дозволе за обављање контроле приступа, прегледа обезбеђивања, надгледање и патролирање).

Такође, из истих разлога сугеришемо предлагачу начелно да се законом пропише правни основ да се подзаконским актима регулишу обрасци за покретање и других административних поступака које се спроводе на основу овог закона и прописа донетих на основу истог.

Чланом 75. Нацрта закона којим се у важећем Закону после члана 219. додаје *нов* члан 219а предвиђа се да је ради координације спровођења олакшица у ваздушном саобраћају оператер аеродрома са којег се обавља међународни јавни авио-превоз дужан да образује Аеродромски комитет за олакшице у ваздушном саобраћају.

Сматрамо да је у тексту Нацрта закона (у члану 75. или пак у члану 1. Нацрта закона-појмовнику) потребно дефинисати (ближе одредити) надлежност Аеродромског комитета за олакшице у ваздушном саобраћају у смислу важења овог закона, то јест које конкретно послове ће обављати ово тело, с обзиром да формулација „координације спровођења олакшица“ недовољно јасно дефинише делокруг конкретних послова за које ће предметно (координационо) тело бити задужено.

С тим у вези, сматрамо и да је у прелазним и завршним одредбама Нацрта закона потребно дефинисати *рок* у ком ће оператер аеродрома бити у обавези да формира Аеродромски комитет за олакшице у ваздушном саобраћају. Наведену примедбу истичемо из разлога јер је чланом 97. Нацрта закона предвиђено да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Србије, а што сматрамо прекратким роком за формирање овог тела с обзиром да би требало да га чине представници више институција. Такође, с обзиром да је чланом 98. Нацрта закона којим се мења члан 258. важећег Закона предвиђано и да ће се за прекршај казнити правно лице у својству оператера аеродрома ако не образује аеродромски комитет за олакшице у ваздушном саобраћају или координационо тело за олакшице, сматрамо да би

прописивање законског рока у коме ће оператер аеродрома бити у обавези да формира такво тело бити неопходно и из разлога прецизирања радње извршења прекршаја, што ће и олакшати вршење надзора над применом овог закона од стране надлежног (инспекцијског) органа. Стога, мишљења смо да би требало одложити за одређени период примену императивне законске одредбе која налаже обавезу формирања предметног тела.

Секретаријат истиче да је у вези са достављеним извештајем о спроведеној анализи ефеката предлагачу, у непосредној сарадњи, указао на недостатке достављеног материјала и сугерисао на који начин би исти могао бити унапређен. У складу са тим предлагач је унапредио део извештаја о спроведеној анализи у делу који се односи на представљање постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже, анализу економских и друштвених ефеката и на приказ управљачких ефеката.

На основу чл. 47, 48. и 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи *потпуну* анализу ефеката прописа.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и уредби спроведе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о успостављању Портала „е-Консултације („Службени гласник РС”, број 62/21), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спроведе у оквиру своје надлежности.

На крају, подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.



директорка

Бојана Тошић